



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1345 / LPSS  
DATA 09.07.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
316/21.07.2014

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată "*Lege pentru completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal*", inițiată de domnul deputat PP-DD Tudor Ciuhodaru (Bp. 143/2014).

### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 397 din *Legea nr. 286/2009 privind Codul penal*, în sensul introducerii unui nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

- "*(3) Inițierea, organizarea, săvârșirea sau sprijinirea oricărei acțiuni totalitariste sau extremiste de sorginte comunistă, fascistă, legionară sau de orice altă natură, rasiste, antisemite, revizioniste, separatiste, în scopul schimbării ordinii constituționale ori al îngreunării sau împiedicării exercitării puterii de stat, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani și interzicerea unor drepturi.*"

## II. Observații

Prin modificarea propusă de inițiator se urmărește completarea cadrului legal în materia securității naționale, reglementat de art. 394 – 412 ale Noului Cod penal.

Menționăm faptul că, Titlul X – *Infrațiuni contra securității naționale* din Noul Cod penal a menținut în linii generale incriminările din actuala reglementare, fiind, însă, operate unele modificări de natură terminologică dar și redefinirea conținutului anumitor infracțiuni. Privitor la modificările de ordin terminologic, s-a renunțat la expresia ”*siguranță națională*” în favoarea celei de ”*securitate națională*”, aceasta din urmă fiind consacrată expres în diferite texte constituționale (art. 31 alin. (3) și art. 119).

Cu privire la *infrațiunea de acțiuni împotriva ordinii constituționale*, aceasta a fost regândită astfel încât noul său conținut reunește atât infrațiunea de subminare a puterii de stat, cât și pe cea de acțiuni împotriva ordinii constituționale din Codul penal din 1968 care, luate separat, în anumite cazuri creează paralelisme nedorite, iar în alte cazuri cele două texte apar ca fiind incomplete.

De asemenea, pentru completarea cadrului legal privind securitatea națională, a fost adusă în Codul penal *infrațiunea de constituire de structuri informative ilegale*, reglementată anterior de *Legea nr. 51/1991 privind siguranța națională a României*, pentru a asigura un cadru unitar reglementărilor în această materie ținând seama de legătura evidentă a acestei incriminări cu anumite infracțiuni reglementate în prezentul titlu.

Precizăm că, activitățile a căror incriminare se propune, în funcție de circumstanțele săvârșirii faptei, pot întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni deja reglementate de legislația națională, așa încât o eventuală completare a textului art. 397 din Noul Cod penal nu își găsește utilitatea; mai mult, ar exista riscul existenței unor norme paralele, care să stabilească un regim sancționator diferit (mai blând în cazul textului propus de inițiator), aspect ce ar fi de natură să slăbească autoritatea normei penale.

Astfel, inițierea, organizarea, săvârșirea sau sprijinirea oricărei acțiuni totalitariste sau extremiste, în scopul schimbării ordinii constituționale ori al îngreunării sau împiedicării exercitării puterii de stat, poate întruni elementele constitutive ale infracțiunilor prevăzute la:

- art. 397. Acțiuni împotriva ordinii constituționale:

*”(1) Acțiunea armată întreprinsă în scopul schimbării ordinii constituționale ori al îngreunării sau împiedicării exercitării puterii de stat se pedepsește cu închisoarea de la 15 la 25 de ani și interzicerea exercitării unor drepturi.*

*(2) Întreprinderea de acțiuni violente împotriva persoanelor sau bunurilor săvârșite de mai multe persoane împreună, în scopul schimbării ordinii constituționale ori al îngreunării sau împiedicării exercitării puterii de stat, dacă se pune în pericol securitatea națională, se pedepsește cu închisoarea de la 10 la 20 de ani și interzicerea exercitării unor drepturi.”*

- art. 367. Constituirea unui grup infracțional organizat:

*”(1) Inițierea sau constituirea unui grup infracțional organizat, aderarea sau sprijinirea, sub orice formă, a unui astfel de grup se pedepsește cu închisoarea de la unu la 5 ani și interzicerea exercitării unor drepturi.*

*(2) Când infracțiunea care intră în scopul grupului infracțional organizat este sancționată de lege cu pedeapsa detențiunii pe viață sau cu închisoarea mai mare de 10 ani, pedeapsa este închisoarea de la 3 la 10 ani și interzicerea exercitării unor drepturi.*

*(3) Dacă faptele prevăzute în alin. (1) și alin. (2) au fost urmate de săvârșirea unei infracțiuni, se aplică regulile privind concursul de infracțiuni.*

*(...)*

*(6) Prin grup infracțional organizat se înțelege grupul structurat, format din trei sau mai multe persoane, constituit pentru o anumită perioadă de timp și pentru a acționa în mod coordonat în scopul comiterii uneia sau mai multor infracțiuni.”*

Astfel, deși în Noul Cod penal nu se mai regăsește infracțiunea de complot (art. 167 din Codul penal din 1968), inițierea sau constituirea unei asociații sau grupări în scopul comiterii infracțiunilor de trădare, trădare prin ajutarea inamicului, trădare prin transmitere de informații secrete de stat, acțiuni ostile contra statului, spionaj, atentat contra unei colectivități, acte de diversiune și acțiuni împotriva ordinii constituționale, ori aderarea sau sprijinirea sub ori ce formă a unei astfel de asociații sau grupări întrunește, conform noului Cod penal, elementele constitutive ale infracțiunii de constituire a unui grup infracțional organizat.

- art. 368. Instigare publică

*”(1) Fapta de a îndemna publicul, verbal, în scris sau prin orice alte mijloace, să săvârșească infracțiuni se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani sau cu amendă, fără a se putea depăși pedeapsa prevăzută de lege pentru infracțiunea la săvârșirea căreia s-a instigat.*

*(2) Dacă fapta prevăzută în alin. (1) este comisă de un funcționar public, pedeapsa este închisoarea de la unu la 5 ani și interzicerea exercitării unor drepturi, fără a se putea depăși pedeapsa prevăzută de lege pentru infracțiunea la săvârșirea căreia s-a instigat.*

*(3) Dacă instigarea publică a avut ca urmare comiterea infracțiunii la care s-a instigat, pedeapsa este cea prevăzută de lege pentru acea infracțiune.”*

- Art. 369. Incitarea la ură sau discriminare

*”Incitarea publicului, prin orice mijloace, la ură sau discriminare împotriva unei categorii de persoane se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă.”*

Menționăm că, în materie contravențională, potrivit art. 9 din *Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, republicată*, *”Sunt interzise adunările publice prin care se urmărește:*

*a) propagarea ideilor totalitare de natură fascistă, comunistă, rasistă, șovină sau ale oricăror organizații terorist-diversioniste, defăimarea țării și a națiunii, îndemnul la ură națională sau religioasă, incitarea la discriminare, la violență publică și la manifestări obscene, contrare bunelor moravuri;*

*b) organizarea unei lovituri de stat sau altei acțiuni contrare siguranței naționale;*

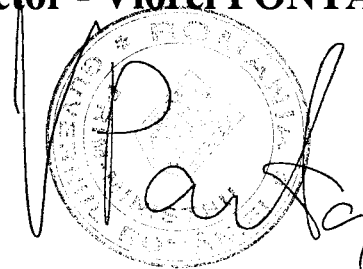
*c) încălcarea ordinii, siguranței sau moralității publice, a drepturilor și libertăților cetățenilor ori punerea în pericol a sănătății acestora.”*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Victor - Viorel PONTA**

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Victor - Viorel Ponta". The signature is written over a circular official stamp. The stamp contains the text "ROMANIA" at the top and "SECRETARATUL DE STAT" at the bottom, with a central emblem. The signature is written in a cursive style, with the first letter of each name being large and prominent.

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu  
Președintele Senatului**